



Spišská Nová Ves, 18. 09. 2019

MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO
29. 10. 2019

PREDMET: Správa o výsledkoch kontroly

Predkladá: Ing. Peter Biskup, hlavný kontrolór mesta

Spracoval: Ing. Peter Biskup, hlavný kontrolór mesta

Prerokované: - - -

Dôvod predloženia: § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

Prizvaný: -----

Podpisy:

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Spišskej Novej Vsi

berie na vedomie

Predloženú správu o výsledkoch kontroly

Správa o výsledkoch kontroly vykonanej hlavným kontrolórom mesta Spišská Nová Ves

V súlade s ustanovením § 18 f ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a v zmysle schváleného plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Spišská Nová Ves na II. polrok 2019 bola riadne ukončená ďalšia následné kontroly.

I.

Číslo následnej kontroly	II/4/2019
Označenie kontrolovaného subjektu	Mesto Spišská Nová Ves
Názov kontroly	Následná kontrola dodržiavania ustanovení všeobecného záväzného nariadenia mesta Spišská Nová Ves upravujúceho výber a evidenciu dane z ubytovania za sledované obdobie
Dátum prevzatia správy kontrolovaným subjektom	02. 10. 2019
Počet kontrolných zistení	-
Počet prijatých opatrení k zisteným nedostatkom	-

I.1. Predmet následnej kontroly

Predmetom následnej kontroly bolo preveriť dodržiavanie VZN č. 2/2016 o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Spišská Nová Ves (ďalej len VZN č. 2/2016) pri plnení schváleného rozpočtu výberu miestnej dane – dane za ubytovanie v meste Spišská Nová Ves (ďalej len mesto) za kontrolované obdobie

I.2. Charakteristika subjektu následnej kontroly

Následná kontrola bola vykonaná na oddelení správy daní a poplatkov na Mestskom úrade, Štefánikovo námestie 1, 052 01 Spišská Nová Ves (ďalej len oddelenie správy daní a poplatkov).

A.1. Všeobecne záväzne nariadenie o miestnych daniach

Podmienky ukladania miestnych daní na území mesta boli stanovené vo VZN č. 2/2016 s účinnosťou odo dňa 01. 01. 2017. Z platného VZN č. 2/2016 vyberáme:

§ 9 ods. 1:

Sadzbú dane za ubytovanie určuje správca dane v súlade s ust. § 40 zákona o miestnych daniach vo výške **0,60 eur** na osobu a prenocovanie.

§ 9 ods. 2:

Platiteľ dane za ubytovanie, ktorým je prevádzkovateľ zariadenia, ktoré poskytuje odplatné prechodné ubytovanie, je povinný podať správcovi dane písomné oznámenie o začatí a skončení prevádzkovania tohto zariadenia, resp. zmeny už ohlásených údajov v lehote do 15 dní odo dňa, kedy tieto skutočnosti nastali.

§ 9 ods. 5:

Platiteľ dane je povinný viesť samostatne za každé ubytovacie zariadenie na území mesta Spišská Nová Ves evidenciu ubytovaných osôb v písomnej alebo elektronickej forme. Pre potreby kontroly dane za ubytovanie musí evidencia obsahovať mená a priezviská všetkých ubytovaných osôb s adresami ich trvalého pobytu, vrátane údajov o dátumoch prenocovania (deň príchodu a deň odchodu).

§ 9 ods. 6:

Platiteľ dane je povinný na výzvu správcu dane predložiť pre účely kontroly evidenciu podľa ods. 5.

§ 9 ods. 8:

Platiteľ dane je povinný **do 15 dní po ukončení štvrtého roka** predložiť správcovi dane písomné oznámenie k dani za ubytovanie o počte ubytovaných osôb za predchádzajúci štvrtý rok za každé ubytovacie zariadenie na území mesta Spišská Nová Ves samostatne.

§ 9 ods. 10:

Daň za ubytovanie platiteľ dane **odvedie** správcovi dane bez vyrubenia **do 15 dní po ukončení príslušného štvrtého roka**.

B.1.2. Rozpočet miestnej dane za ubytovanie na roky 2017 a 2018

Prehľad o rozpočte miestnej dane za ubytovanie na roky 2017 a 2018 uvádzame v eurách v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Položka rozpočtovej klasifikácie	Schválený rozpočet		Upravený rozpočet	
	2017	2018	2017	2018
133006 Daň za ubytovanie	23 500,00	23 500,00	23 500,00	23 500,00
Spolu po úpravách rozpočtu	-	-	23 500,00	23 500,00

Na kalendárne roky 2017 a 2018 bol schválený rozpočet miestnej dane – dane za ubytovanie v rovnakej výške, a to 23 500,- eur.

B.2. Plnenie schváleného rozpočtu dane za ubytovanie v kontrolovanom období

Prehľad o predpise dane za ubytovanie a jeho skutočných úhradách na bankový účet mesta za roky 2017 a 2018 uvádzame v eurách v tabuľke č. 3.

Tabuľka č. 3

Druh dane	Predpis a úhrada za rok 2017	Predpis a úhrada za rok 2018
Daň za ubytovanie	26 565,60	25 097,40

B.2.3. Dodržiavanie VZN č. 2/2016 pri platbách dane za ubytovanie

Následnou kontrolou bolo zistené:

- v rokoch 2017 a 2018 odvádzalo mestu daň za ubytovanie priemerne 22 ubytovacích zariadení (3 hotely, 7 penziónov, 6 ubytovaní v súkromí, 1 chata, 3 turistické ubytovne a 2 iné zariadenia určené nie pre verejnosť),
- v rokoch 2017 a 2018 mesto obdržalo tieto písomné oznámenie od prevádzkovateľov ubytovacích zariadení:
 - a) o ukončení prevádzkovania 4 ubytovacích zariadení,
 - b) o začatí prevádzkovania 2 nových ubytovacích zariadení,
- počet prenocovaní v ubytovacích zariadeniach v meste v roku 2017 bolo spolu 44 276,
- počet prenocovaní v ubytovacích zariadeniach v meste v roku 2018 bolo spolu 41 829,
- daň za ubytovanie odvádzali prevádzkovatelia zariadení na bežný účet mesta,
- medzi prevádzkovateľov ubytovacích zariadení, ktorí odvedli najväčšiu časť dane za ubytovanie v kontrolovanom období patrili: Hotel Metropol, Parkhotel Centrum, SOŠ Markušovská cesta, Hotel Preveza, INTES Poprad – Parkhotel Centrum.

B.2.4. Vyúčtovanie a odvod dane za ubytovanie v kontrolovanom období

Následnou kontrolou bolo zistené:

- prevádzkovatelia ubytovacích zariadení predkladali vyúčtovanie dane za ubytovanie v zmysle VZN č. 2/2016,
- niektoré vyúčtovanie dane za ubytovanie od prevádzkovateľov ubytovacích zariadení v kontrolovanom období boli správcovi dane - mestu doručené po stanovenom termíne,
- pracovníčka oddelenia správy daní a poplatkov telefonicky vyzývala tých prevádzkovateľov ubytovacích zariadení, ktorí nedoručili vyúčtovania dane za ubytovanie a neodvedli daň za ubytovanie do termínu stanovenom vo VZN č. 2/2016,

- časť dane za ubytovanie vo výške 0,10 eur z každého prenocovania za rok predchádzajúci predchádzajúcemu rozpočtovému roku sa stala časťou ročného členského príspevku mesta ako riadneho člena OOCR,
- časť vybranej dane z ubytovania za kontrolované obdobie bola časťou členského príspevku mesta ako riadneho člena OOCR (a to vo výške 0,10 EUR x počet prenocovaní za rok predchádzajúci predchádzajúcemu rozpočtovému roku),
- Mesto je členom Oblastnej organizácie cestovného ruchu Slovenský raj & Spiš (ďalej len OOCR), ktorá vznikla dňa 01. 03. 2016 spojením OOCR SPIŠ (založená v roku 2011) a OOCR Slovenský raj (založená v roku 2012), počet členov organizácie je 51, z hľadiska počtu členov je OOCR druhou najväčšou oblastnou organizáciou cestovného ruchu na Slovensku,
- v zmysle zápisníc z Valného zhromaždenia OOCR, kde je mesto riadnym členom, odvieďlo mesto OOCR za kontrolované obdobie takéto členské príspevky:
 - rok 2017 – členský príspevok vo výške 8 660,- eur, z toho príspevok z dane za ubytovanie predstavoval 4 054,90 eur, zvyšok tvorila fixná suma príspevku 200,- eur a mimoriadny členský príspevok,
 - rok 2018 – členský príspevok vo výške 8 660,- eur, z toho príspevok z dane za ubytovanie predstavoval 3 730,- eur, zvyšok tvorila fixná suma príspevku 200,- eur a mimoriadny členský príspevok,
- OOCR Slovenský raj & Spiš ku koncu roku 2017 s finančnou podporou Košice Región Turizmus (13 500,- eur) a MDaV SR (1 398,28 EUR) zaviedla systém zľavenej turistickej karty Slovenský raj & Spiš (celková suma zavedenia systému a propagácie karty predstavovala čiastku 15 456,- eur),
- karta poskytuje viaceré užitočné analytické dáta o návštevníkovi, v súčasnosti ju vydáva spolu 16 ubytovacích zariadení, ktoré sú riadnymi členmi OOCR.

Návrhy odporúčaní hlavného kontrolóra:

1. správcovi dane (oddelenie správy daní a poplatkov) na skvalitnenie výberu a správy dane za ubytovanie:

- *na webovom sídle mesta v sekcii Občan / Podnikateľ – Ako vybaviť...? – Dane a poplatky – Daň za ubytovanie zverejniť „Zoznam prevádzkovateľov ubytovacích zariadení, ktorí odvádzajú mestu daň za ubytovanie“*
(http://www.spisskanovaves.eu/obcan/ako_vybavit/dane_a_poplatky/dan_za_ubytovanie/index.html),
 - *vypracovať písomnú výzvu na zaplatenie tým platiteľom dane za ubytovanie, ktorí za príslušný štvrťrok nedodržali termín odvodu dane v zmysle platného VZN č. 2/2016,*
 - *v priebehu každého štvrťroku preveriť správnosť odvedenej dane za ubytovanie a dodržiavanie § 9 ods. 5 VZN č. 2/2016 v prevádzke u jedného vybraného platiteľa dane za ubytovanie,*
 - *pri podaní písomného oznámenia o začatí prevádzkovania nového ubytovacieho zariadenia poskytnúť identifikačné údaje kancelárii primátora (referát cestovného ruchu a zahraničných vzťahov), ktorý ich využije pri jeho zverejnení v rezervačnom systéme na webovom sídle mesta,*
 - *v prípade, ak sú splnené zákonné predpoklady pre uloženie dane za ubytovanie a mesto má vedomosť o tom, že prevádzkovateľ si nesplnil oznamovaciu povinnosť, ani daň za ubytovanie neodviedol, môže **vyzvať platiteľa** dane na splnenie oznamovacej povinnosti, ako aj úhradu dane,*
 - *vo výzve upozorniť prevádzkovateľa zariadenia, že ak si nesplní oznamovaciu povinnosť o vzniku daňovej povinnosti, dopustí sa správneho deliktu podľa § 154 ods. 1 písm. c) daňového poriadku alebo ak zapríčini určenie dane podľa pomôcok deliktu podľa § 154 ods. 1 písm. h) daňového poriadku, správca dane je oprávnený **uložiť mu pokutu** najviac do výšky vyrubenej dane, nie menej ako 5 eur, najviac však do 3 000 eur,*
 - *ak platiteľ dane splní oznamovaciu povinnosť a daň neuhradí, môže obec vykonať u prevádzkovateľa zariadenia **daňovú kontrolu** podľa § 44 až 47 zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) v platnom znení alebo určiť daň podľa pomôcok podľa § 48 a § 49 daňového poriadku. Ak sa v rámci výkonu daňovej kontroly zistí, že daň nebola riadne uhradená, správca dane daň **dovyrubí** podľa § 68 daňového poriadku.*
- ##### **2. oddeleniu kancelárie primátora (referát cestovného ruchu a zahraničných vzťahov) v záujme ďalšieho možného navýšenia príjmu dane za ubytovanie:**
- *podľa identifikačných údajov od správcu dane za ubytovanie (oddelenia správy daní a poplatkov) o začatí prevádzkovania nového ubytovacieho zariadenia zverejniť nevyhnutné informácie o*

príslušnom novom ubytovacom zariadení na webovom sídle mesta v sekcii Návštevník – Ubytovanie (<http://web4.deskline.net/snv/sk/accommodation/list>),

- na tomto webovom sídle doplniť informáciu, že dané ubytovacie zariadenie platí daň za ubytovanie.

C.9. Uplatňovanie ustanovení zákona o finančnej kontrole

Dokladovou kontrolou výkonu základnej finančnej kontroly (ďalej len ZFK) v kontrolovanom období bolo zistené, že pri úhradách dodávateľských faktúr od OOCR za členské príspevky mesta v kontrolovanom období bola ZFK vykonaná na krycích listoch v súlade s platnou smernicou č. 4/2016.

Následnou kontrolou dodržiavania zákona o finančnej kontrole pri overovaní finančnej operácie poskytnutia členského príspevku OOCR v kontrolovanom období nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov.

C.11. Uplatňovanie ustanovení zákona o slobode informácií

Následnou kontrolou dodržiavania povinného zverejňovania zmlúv a faktúr týkajúcich sa dane za ubytovanie podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len zákon o slobode informácií) v rokoch 2017 a 2018 bolo zistené:

- zmluva č. INE 181/2012 Zakladateľská zmluva a o založení Oblastnej organizácie cestovného ruchu „SPIŠ“ uzatvorená dňa 02. 03. 2012 bola zverejnená na webovom sídle mesta v sekcii Register zmlúv, faktúr a objednávok v súlade so zákonom o slobode informácií,
- faktúry týkajúce úhrad členských príspevkov mesta do OOCR boli zverejnené na webovom sídle mesta v sekcii Register zmlúv, faktúr a objednávok v súlade so zákonom o slobode informácií.

Následnou kontrolou dodržiavania povinného zverejňovania zmlúv a faktúr týkajúcich odvodu časti dane za ubytovanie ako členského príspevku mesta do OOCR v kontrolovanom období nebolo zistené porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov.

Ing. Peter Biskup
hlavný kontrolór mesta, v. r.